



Gemeente Rotterdam
College van Burgemeester en Wethouders

drs. B. Wijbenga-van Nieuwenhuizen
Wethouder Handhaving, Buitenruimte, Integratie
en Samenleven

Bezoekadres: Stadhuis Coolingsingel 40
3011 AD Rotterdam
Postadres: Postbus 70012
3000 KP Rotterdam

Website: www.rotterdam.nl
E-mail: bbo@rotterdam.nl
Inlichtingen: S. Al-Haidari
Telefoon: 010-2670463

Burgerpanel Rotterdam
T.a.v. de heer Groeneveld
Postbus 3226
3003 AE Rotterdam

Cluster: Cluster Maatschappelijke Ontwikkeling
Ons kenmerk: 19MO01292

Datum: 12 maart 2019

Betreft: Reactie op uw advies 'Bij de les'.

Geachte heer Groeneveld,

Uw advies 'Bij de les' heb ik met belangstelling gelezen. Hartelijk dank voor uw betrokkenheid samen met de Burgerpanelleden bij de inburgering van onze (nieuwe) stadsgenoten. In uw advies constateert u tekortkomingen in het huidige inburgeringsstelsel zoals ineffectiviteit, vrijblijvendheid, keuzevrijheid van inburgeraars in relatie tot een ondoorzichtig marktaanbod, etc. Met uw constatering legt u de vinger op de zere plek bij het huidige inburgeringsstelsel waarbij de gemeente geconfronteerd wordt met bepaalde ongewenste ontwikkelingen, maar weinig wettelijke taken/mandaat heeft om in te grijpen.

Dit is juist de aanleiding – mede op aandringen van gemeente Rotterdam en andere gemeenten – voor de nieuwe Inburgeringswet. Vanaf 1 januari 2021 krijgen gemeenten de verantwoordelijkheid voor en regie op de inburgering van alle inburgeringsplichtigen. Zoals u zelf in uw advies constateert zet ik met de Rotterdamse Aanpak Statushouders 2019-2022 concrete stappen voor een nieuwe en samenhangende aanpak voor statushouders.

Daarnaast presenteer ik binnenkort het actieprogramma '*Relax, dit is Rotterdam*'. Dit actieprogramma is er voor alle Rotterdammers. Rotterdammers die hier geboren zijn, Rotterdammers die zich hier later hebben gevestigd en Rotterdammers die nog erg nieuw zijn. Samenleven in onze diverse stad gaat niet vanzelf. We besteden extra aandacht aan de mensen voor wie het niet vanzelfsprekend is dat ze mee kunnen doen. We willen dat al deze Rotterdammers zich hier thuis (blijven) voelen en zo volwaardig mogelijk meedoen in onze stad/samenleving. De kernbegrippen in dit actieprogramma zijn gelijkwaardigheid, verbinding en handhaving.

Met het actieprogramma *Relax*, waarvan de Rotterdamse Aanpak Statushouders een onderdeel wordt, zet ik niet alleen in op wat beter kan ten opzichte van het huidige inburgeringsstelsel, maar zet ik ook stevige stappen richting het realiseren van het coalitieakkoord 'Nieuwe energie voor Rotterdam'.



Ik lees in uw advies op hoofdlijn drie constatering:

1. De Rotterdamse Aanpak Statushouder legt te veel de nadruk op werk;
2. De aanpak richt zich op statushouders (in de bijstand) en opnieuwwkomers, ook zij die niet inburgeringsplichtig zijn, en u adviseert een verbreding hiervan;
3. Om taaltrajecten te laten slagen is continue taalmonitoring en bijsturing nodig. Dit stelt hoge eisen (aan de gemeente) en u bent niet overtuigd dat de gemeente die waar kan maken.

Verder heeft u nog een aantal kleinere specifieke punten. Ik wil graag uw grootste drie adviezen eerst beantwoorden, daarna de overige punten.

Ad. 1

In uw advies benadrukt u het belang van taalbeheersing om mee te kunnen doen in de samenleving. Gemeente Rotterdam onderstreept dit belang en loopt met haar aanpak en het actieprogramma voor op de implementatie van de nieuwe Inburgeringswet. Wat we los hebben gelaten, is bepalen wat nu eerst komt. Eerst taal, zodat je kunt gaan werken, of zo snel mogelijk werken, zodat je de taal (buiten het klaslokaal) sneller leert, participeert en op eigen benen staat. Het is allebei nodig, liefst gecombineerd. Taal in combinatie met werk kan mijns inziens uitstekend samen. We hebben positieve ervaringen met duale trajecten (een combinatie van BeroepsBegeleidende Leerweg (BBL) / leerwerkovereenkomsten en taal in één traject bij de werkgever op locatie) en we gaan dit de komende jaren uitbreiden. Het gaat uiteraard om maatwerk.

Ad. 2

De aanpak is een onderdeel uit het bredere programma van *Relax*. We gaan het komende jaar inzetten op dienstverlening aan migranten die geen statushouder (in de bijstand) zijn, namelijk ook gezinsmigranten en migranten die hier inmiddels al langer dan vijf jaar wonen, maar hun inburgering nog niet hebben voltooid. Daarnaast is er het taalbeleid voor alle (laaggeletterde) Rotterdammers, waar ook (voormalige) migranten aanspraak op maken die niet inburgeringsplichtig meer zijn.

Ad. 3

Wat betreft de inzet op taal, is het goed om vooruit te zien naar het opzetten van een centraal punt inburgering en vervolgens de regie op inburgering. Als gemeente kopen we dan zelf de taal/inburgeringstrajecten in, waardoor consulenten en taaldocenten korte lijnen zullen hebben en de taalontwikkeling optimaal gevolgd en bijgestuurd wordt.

Overige punten

In uw advies somt u een aantal min-/zorgpunten op over de Rotterdamse Aanpak Statushouders. Zonder uitputtend op alle punten in te gaan zet ik de onderstaande ontwikkelingen op een rij ter informatie:

- Bij stap 5 krijgen statushouders een vaste begeleider (werkconsulent). Dat lijkt misschien 'laat', maar dit is al in week 3 van hun aankomst in Rotterdam. Binnen de nieuwe aanpak is dit een verandering ten opzichte van de huidige werkwijze. We zullen evalueren hoe dit loopt en hoe statushouders dit ervaren. Verder heeft de vaste begeleider de ruimte om maatwerk te bieden en samen met de statushouder te kijken wat het beste past om te integreren;
- Voor wie in de bijstand zit is taalbeheersing één van de re-integratieverplichtingen. In die zin biedt de Participatiewet een stok achter de deur (mogelijkheid tot sanctionering) wanneer men zich niet aan de verplichtingen houdt;



- Deskundigheid is een belangrijk onderdeel voor de begeleiders. Het hele jaar door vindt dit plaats over allerlei thema's die voor hen van belang zijn;
- Schakeljaren zijn op dit moment voor ieder niveau. We gaan monitoren hoe dit loopt;
- De caseloadhoogte van 80 is een forse verlaging ten opzichte van andere bijstandsgerechtigden. We hebben door kleine proeven ondervonden dat dit een goede caseloadhoogte is;
- Met de komst van de nieuwe Inburgeringswet krijgen we meer zicht op en contact met de taalaanbieders. We zijn druk bezig ons hierop voor te bereiden;
- Begrijpelijke brieven is een goed punt en we nemen dit mee in onze werkwijze. Waar mogelijk doen we dit ook bij de andere adviezen in uw rapport.

Tot slot dank ik u nogmaals voor uw advies en kritisch meedenken ter verbetering van ons beleid. Het helpt ons om onze werkwijze nog eens onder de loep te nemen en scherp te blijven op de punten die u terecht onderstreept. En mocht u op de hoogte willen blijven: de Monitor Statushouders over het jaar 2018, wordt eind maart 2019 aan de raad gepresenteerd.

Met vriendelijke groet,

Bert Wijbenga
Wethouder Handhaving, Buitenruimte, Integratie en Samenleven